



L.dz. FZZ/WAW/455/17/02/14

Szanowny Pan
Władysław Kosiniak-Kamysz

Minister Pracy i Polityki Społecznej

Opinia Forum Związków Zawodowych do projektu ustawy z dnia 15 listopada 2013 r. „O zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw”

Projekt zmian koncentruje się na dwóch zagadnieniach: zmianach formy zaświadczeń lekarskich oraz zmianach zasad ustalania podstawy wymiaru zasiłków.

Jak podkreślono w uzasadnieniu projektu, celem zmiany formy wystawiania zaświadczeń lekarskich jest poprawa efektywności tego procesu. Tymczasem, z doświadczeń osób zajmujących się obecnie obsługą zaświadczeń lekarskich ZUS ZLA wynika, że nie poprawi to sytuacji, ale wręcz wydłuży ten proces. Wskazuje na to nieprzygotowanie i nieprzetestowanie istniejących już aplikacji przygotowujących do wprowadzenia systemów informatycznych, które powodują wydłużenie procesu obsługi oraz wprowadzają chaos organizacyjny.

Duże wątpliwości budzi także zabezpieczenie danych osobowych ubezpieczonych. W uzasadnieniu do projektu brak jest informacji, w jaki sposób dane te będą chronione przed dostępem nieupoważnionych podmiotów.

Autorzy projektu nie wskazali, kto będzie ponosił odpowiedzialność za ewentualne przekazanie e-zwolnienia do nieuprawnionego podmiotu. Nie wiadomo, jakie dane będą podlegały przesyłowi. Oczywiście jest natomiast, że informacje związane z chorobą są danymi wrażliwymi i nie powinny być dostępne podmiotom postronnym. Forum Związków Zawodowych nie zgadza się z opinią, że zaproponowana zmiana skróci czas na wypełnienie zaświadczenia lekarskiego. Dualizm wersji elektronicznej i papierowej, który miałyby być stosowany w okresie od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2016 r. spowoduje, naszym zdaniem, trudności w przepływie informacji o absencji chorobowej oraz wysokości świadczenia między lekarzem a pacjentem, pracownikiem a pracodawcą, pracownikiem a ZUS oraz pracodawcą a ZUS.

Samo wprowadzenie okresu przejściowego wskazuje zresztą, że autorzy projektu zdają sobie sprawę z trudności we wprowadzeniu tak rewolucyjnych zmian.

Sporządzenie wydruku komputerowego zaświadczenia lekarskiego przez lekarza także, w opinii Forum Związków Zawodowych, wydłuży postępowanie a koszty, także społeczne, związane z wprowadzeniem nowego systemu będą wysokie w stosunku do podanych przez autorów projektu oszczędności związanych np. z brakiem zwrotu kosztów dla ZUS od KRUS od 1 stycznia 2017 r. czy oszczędnościami etatowymi w ZUS. Wrosną koszty społeczne z powodu kolejnego ograniczenia zatrudnienia w ZUS o kilkadziesiąt osób.



FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

Forum Związków Zawodowych dostrzega także niebezpieczeństwo wzrostu kosztów zmian informatycznych u samych lekarzy. Zakres planowanych do udostępniania danych jest bowiem znacznie szerszy niż obecnie.

Kolejny problem to planowane wprowadzenie obowiązku tworzenia profilu platformy elektronicznej i przesyłanie informacji przez elektroniczną skrzynkę podawczą ZUS przez płatników składek zatrudniających powyżej 20 pracowników. Przy nie działającym poprawnie obecnie systemie e-PUE, spowoduje to więcej nieprawidłowości. A każdy błąd ma decydujący wpływ na ustalenie prawa do świadczeń i jego wysokości.

Na dzień dzisiejszy, systemy ZUS nie posiadają wewnętrznej integracji w przetwarzaniu dokumentacji dostępnej na e-PUE w zakresie pionu zasiłkowego do odpowiednich jednostek organizacyjnych. Jest to spowodowane nie włączeniem pionu zasiłkowego do systemu zintegrowanego w e-PUE. W efekcie klienci składają dokumenty przez e-PUE, które nie dochodzą do właściwej jednostki co powoduje konieczność ponownego składania tego samego dokumentu w formie papierowej.

W opinii Forum Związków Zawodowych, wskazane wyżej argumenty dowodzą, że przedłożony projekt tworzony jest bez uprzedniego przygotowania podstaw do obiegu dokumentacji w formie elektronicznej. Niezbędne jest uprzednie przygotowanie przez ZUS wewnętrznych systemów, zintegrowanie ich z e-PUE i dopiero na tej podstawie, zbudowanie systemu przekazywania danych w formie elektronicznej przez różne podmioty.

W tym miejscu należy zauważyć, że autorzy projektu wskazują, iż podobne do planowanego rozwiązanie funkcjonuje w Zjednoczonych Emiratach Arabskich. Przypomina to sytuację reformy emerytalnej wprowadzającej OFE z 1998 r., kiedy to powoływano się na przykład Chile i Argentyny, gdzie zresztą systemy te nie sprawdziły się i albo się z nich wycofano, albo istotnie je zmodyfikowano. Niestety po raz kolejny, gdy mamy problem z odwołaniem się do, bliższych nam, wzorców europejskich, odnosimy się do tych bardziej egzotycznych. Kolejne braki w uzasadnieniu do projektu, które zauważa Forum Związków Zawodowych, to: brak określenia szczegółów związanych z obsługą małych płatników składek, którzy nie będą musieli korzystać z Nowego Portalu Informacyjnego ZUS (NPI ZUS); szczegółów co do propozycji zmian w KSI ZUS; brak opisu procesu unifikacji widoczności e-zwolnień dla wszystkich podmiotów jednocześnie, tj. dla ZUS i dla pracodawcy; brak wyjaśnień, czy system sam będzie rozpoznawać, kto jest płatnikiem składek, czyli podmiotem uprawnionym do ustalenia prawa do zasiłku i do jego wypłaty.

Drużga z kwestii wskazanych w opiniowanym projekcie dotyczy nowych zasad ustalania podstawy wymiaru zasiłków.

Propozycje pozwalające na swobodniejsze korzystanie z leczenia przez osoby uzależnione, w opinii Forum Związków Zawodowych, zmierzają w dobrym kierunku.

Podobnie oceniamy dodanie w art. 32 ust. 1 lit. b i c, dotyczącego prawa do zasiłku opiekuńczego, określenia „rodzic dziecka”, a to ze względu na częste w naszej rzeczywistości tzw. związki partnerskie (np. w Warszawie rodzice co piątego dziecka nie są małżeństwem). To samo dotyczy dodania w art. 32 ust. 2 i 3 ojczyma oraz macochy.

00-378 WARSZAWA
ul. Stefana Jaracza 2
tel. +48 22/628 73 75
fax. +48 22/628 73 75
biuro.ow@fzz.org.pl

85-069 BYDGOSZCZ
Plac Teatralny 4
tel. +48 52/371 83 33
fax. +48 52/342 18 71
biuro@fzz.org.pl



KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

BANK ZACHODNI WBK S.A.
KOD SWIFT (BIC)
WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6001
1090 0000

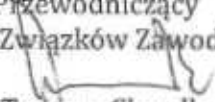
FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

Natomiast nie całkiem czytelna jest w opinii Forum Związków Zawodowych zmiana w art. 48 oraz dodanie art. 48a, dotyczących ustalania podstawy wymiaru zasiłku chorobowego dla ubezpieczonych, dla których podstawę wymiaru stanowi kwota zadeklarowana, podlegających ubezpieczeniu chorobowemu przez okres krótszy niż 12 miesięcy u danego płatnika, a okres ten rozpoczął się nie później niż 30 dni od ustania ubezpieczenia chorobowego z innego tytułu. Ponieważ osobą nie będącą pracownikiem jest również zleceniobiorca, trudno będzie płatnikowi prawidłowo wyliczyć jej stawkę dzienną takiego zasiłku. Nie będzie on bowiem dysponował danymi o wysokości postawy wymiaru składek przed zatrudnieniem u tego płatnika, jeżeli w okresie krótszym niż 30 dni przed zatrudnieniem u obecnego pracodawcy zleceniobiorca wykonywał umowę zlecenia u innego płatnika składek. Można się spodziewać, że sprawa będzie przekazywana do ZUS a żaden płatnik nie odważy się wypłacić zasiłku zleceniobiorcy w obawie o popełnienie pomyłki.

We wskazanym przepisie jest zresztą więcej wątpliwości dotyczących chociażby okoliczności zakończenia wykonywania zlecenia czy użytego w art. 48a niedookreślonego pojęcia „inny tytuł”.

W ustawie z 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych proponuje się również uzależnienie wysokości opłaty pobieranej przez ZUS od komorników sądowych za udostępnienie danych zgromadzonych na kontach ubezpieczonych od formy złożenia wniosku, udostępnienia danych i wysokości ponoszonych przez ZUS kosztów związanych z udzieleniem informacji.

W opinii Forum Związków Zawodowych, zmiana ta jest przedwczesna ze względu na minimalny odsetek wniosków składanych przez komorników drogą elektroniczną i brakiem możliwości przesyłania tą drogą przez ZUS odpowiedzi na wnioski. Oznacza to, że argument o zmniejszeniu kosztów jest w tym wypadku bezzasadny.

Przewodniczący
Forum Związków Zawodowych

Tadeusz Chwałka

Do wiadomości:
Maria Sobczyk - MPiPS

00-378 WARSZAWA
ul. Stefana Jaracza 2
tel. +48 22/628 73 75
fax. +48 22/628 73 75
biuro.ow@fz.org.pl

85-069 BYDGOSZCZ
Plac Teatralny 4
tel. +48 52/371 83 33
fax. +48 52/342 18 71
biuro@fz.org.pl

 Forum
Związków
Zawodowych

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

BANK ZACHODNI WBK S.A.
KOD SWIFT (BIC)
WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005
1090 0000